АДМИНИСТРАЦИЯ ДРУЖНОГОРСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ГАТЧИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 29.03.2022 **№ 75**

Об утверждении программы (плана) «Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на 2022 год

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением совета депутатов от 29.09.2021 № 35 «Об утверждении положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории муниципального образования Дружногорское городское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области», руководствуясь Уставом муниципального образования, администрация Дружногорского городского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить программу (план) «Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на 2022 год» согласно приложению.
2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в информационном бюллетене «Официальный вестник Дружногорского городского поселения» и размещению на официальном сайте муниципального образования Дружногорское городское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области в сети "Интернет" - drgp.ru. и вступает в силу после его официального опубликования.
3. Контроль над исполнением настоящего постановления возложить на начальника отдела градостроительства, земельных и имущественных отношений администрации Дружногорского городского поселения О.И. Виноградова

Глава администрации
Дружногорского городского поселения И.В. Отс

Исп. Тел. (813) 716-51-34
Алёна Алексеевна Андреева

Приложение
к Постановлению администрации
Дружногорского городского
поселения Гатчинского муниципального
района Ленинградской области от 29.03.2022 № 75

ПРОГРАММА (ПЛАН)

«Профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на 2022 год»

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на 2022 год (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением совета депутатов от 29.09.2021 № 35 «Об утверждении положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории муниципального образования Дружногорское городское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области» (далее – Положение о контроле в сфере благоустройства), и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования Дружногорское городское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области (далее – муниципальный контроль).

Муниципальный контроль осуществляется администрацией Дружногорского городского поселения Гатчинского муниципального района Ленинградской области (далее – Контрольный (надзорный) орган).

В зависимости от объекта, в отношении которого осуществляется муниципальный контроль в сфере благоустройства, выделяются следующие типы контролируемых лиц: юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, обеспечивающие благоустройство объектов, к которым предъявляются обязательные требования в указанной сфере (далее – Объекты контроля).

Объектами муниципального контроля, расположенными на территории муниципального образования Дружногорское городское поселение (далее – объект контроля) являются:

1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и

(или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты);

В контрольно-надзорную деятельность внедряются новые формы и методы контроля, такие как мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в частности наблюдение за соблюдением обязательных требований посредством анализа информации о деятельности либо о действиях юридического лица и индивидуального предпринимателя, полученной в результате плановых (рейдовых) осмотров (обследований).

Основной упор деятельности на данном направлении должен быть сделан на превентивное реагирование, в целях недопущения возможных негативных последствий.

За текущий период 2021 года в рамках муниципального контроля плановые и внеплановые проверки, мероприятия по контролю без взаимодействия с субъектами контроля на территории муниципального образования Дружногорское городское поселение не производились. Вместе с тем выявлялись нарушения в указанной сфере в рамках осмотров территории, а также на основании поступавших обращений. Нарушителям требований направлялись письма о необходимости устранения соответствующих нарушений, также составлялись протоколы об административных правонарушениях, в основном по факту размещения транспортных средств на газонах.

Случаи возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не установлены.

На сайте муниципального образования Дружногорское городское поселение Гатчинского муниципального района создан раздел «Муниципальный контроль», в котором аккумулируется необходимая поднадзорным субъектам информация в части муниципального контроля.

Проблемой, на решение которой направлена Программа профилактики, является действие (бездействие) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, приводящие к нарушению требований законодательства в указанной сфере.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства в сфере благоустройства, на побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности, будет способствовать улучшению в целом ситуации, повышению ответственности подконтрольных субъектов, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в указанной сфере.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда

К основным проблемам в сфере благоустройства, на решение которых направлена Программа профилактики относится: приведение объектов благоустройства в соответствии с технико-эксплуатационными характеристиками улучшение архитектурно-планировочного облика городского поселения, улучшение экологической обстановки и санитарно-гигиенических условий жизни в городе, создание безопасных и комфортных условий для проживания населения.

Цели разработки Программы и проведение профилактической работы:

- предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- повышение прозрачности системы муниципального контроля;

- формирование единого понимания обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами и создание системы профилактики правонарушений, направленной на выявление и предупреждение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

Проведение профилактических мероприятий Программы позволяет решить следующие задачи:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

- повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорного органа;

- снижение уровня административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность;

- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

- другие задачи в зависимости от выявленных проблем в регулируемой сфере и текущего состояния профилактической работы.

Сроки реализации Программы приведены в перечне основных профилактических мероприятий на 2022 год.

В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер, в частности проведения обязательных профилактических визитов. Изменения в данную часть Программы в случае необходимости вносятся ежемесячно без проведения публичного обсуждения.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

Перечень основных профилактических мероприятий Программы на 2022 год приведен в таблице №1.

Таблица №1

№ п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность проведения	Адресат мероприятия	Ответственные за проведение мероприятия
1	2	3	4	5
1.	Размещение на официальном сайте		Юридические лица, индивидуальные	Отдел градостроительства,

	муниципального образования Дружногорское городское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области:		предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	земельных и имущественных отношений администрации Дружногорского городского поселения
	текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства;	поддерживать в актуальном состоянии		
	сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, о сроках и порядке их вступления в силу;	по мере необходимости	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	Отдел градостроительства, земельных и имущественных отношений администрации Дружногорского городского поселения
	перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;	поддерживать в актуальном состоянии	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	Отдел градостроительства, земельных и имущественных отношений администрации Дружногорского городского поселения
	перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;	не позднее 3 рабочих дней после утверждения	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	Отдел градостроительства, земельных и имущественных отношений администрации Дружногорского городского поселения
	перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;	не позднее 10 рабочих дней после утверждения	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	Отдел градостроительства, земельных и имущественных отношений администрации Дружногорского городского поселения

	Исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;	в течение 2022 года, поддерживать в актуальном состоянии	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	Отдел градостроительства, земельных и имущественных отношений администрации Дружногорского городского поселения
	сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;	в течение 2022 года, поддерживать в актуальном состоянии	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	Отдел градостроительства, земельных и имущественных отношений администрации Дружногорского городского поселения
	сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;	в течение 2022 г, поддерживать в актуальном состоянии	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	Отдел градостроительства, земельных и имущественных отношений администрации Дружногорского городского поселения
	докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;	в срок до 3 дней со дня утверждения доклада (с периодичностью, не реже одного раза в год)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	Отдел градостроительства, земельных и имущественных отношений администрации Дружногорского городского поселения
	ежегодного доклада о муниципальном контроле в сфере благоустройства;	в срок до 3 дней со дня утверждения доклада (не позднее 15 марта 2022 г.)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	Отдел градостроительства, земельных и имущественных отношений администрации Дружногорского городского поселения
	письменных разъяснений, подписанных уполномоченным должностным лицом	в случае осуществления консультирования по однотипным обращениям контролируемых лиц	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	Отдел градостроительства, земельных и имущественных отношений администрации Дружногорского городского поселения

	Программы профилактики на 2023 г.	не позднее 1 октября 2022 г. (проект Программы для общественного обсуждения); в течение 5 дней со дня утверждения (утвержденной Программы)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	Отдел градостроительства, земельных и имущественных отношений администрации Дружногорского городского поселения
2.	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в сфере благоустройства посредством:		Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	Отдел градостроительства, земельных и имущественных отношений администрации Дружногорского городского поселения
	публикаций в средствах массовой информации (газеты, журналы);	в течение 2022 года	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	Отдел градостроительства, земельных и имущественных отношений администрации Дружногорского городского поселения
	публикаций на официальном сайте муниципального образования Дружногорское городское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области	в течение 2022 г.	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	Отдел градостроительства, земельных и имущественных отношений администрации Дружногорского городского поселения
3.	Обобщение контрольным (надзорным) органом правоприменительной практики осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства в части компетенции	ежегодно, не позднее 1 марта 2022 года	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	Отдел градостроительства, земельных и имущественных отношений администрации Дружногорского городского поселения
4.	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в установленных российским законодательством случаях	В соответствии с законодательством	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	Отдел градостроительства, земельных и имущественных отношений администрации Дружногорского городского поселения

5.	Консультирование должностным лицом контрольного (надзорного) органа (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия) по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля в отношении контролируемых лиц	По обращениям контролируемых лиц и их представителей, поступившим в течении 2022 года	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	Отдел градостроительства, земельных и имущественных отношений администрации Дружногорского городского поселения
6.	Проведение обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере	не реже чем 2 раза в год (I и IV квартал 2022 г.)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	Отдел градостроительства, земельных и имущественных отношений администрации Дружногорского городского поселения
7.	Разработка и утверждение Программы (Плана) профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному на территории муниципального образования Дружногорское городское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области на 2023 год	не позднее 1 октября 2022 г. (разработка); не позднее 20 декабря 2022 г. (утверждение)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления	Отдел градостроительства, земельных и имущественных отношений администрации Дружногорского городского поселения

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда

Финансирование исполнения функции по осуществлению муниципального контроля осуществляется в рамках бюджетных средств муниципального образования Дружногорское городское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области.

Отдельное финансирование на проведение контрольных мероприятий и реализации настоящей программы не предусмотрено.

Текущее управление и контроль за ходом реализации Программы осуществляет администрация Дружногорского городского поселения Гатчинского муниципального района.

Мониторинг реализации Программы осуществляется на регулярной основе.

Результаты профилактической работы включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального контроля и в виде отдельного информационного сообщения размещаются на официальном сайте муниципального образования

Дружногорское городское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Ожидаемый результат Программы - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы по муниципальному контролю:

1) Количество выявленных нарушений требований законодательства в сфере благоустройства, шт.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий (информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в указанной сфере посредством публикации в средствах массовой информации и на официальном сайте; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения, консультирования, профилактического визита и пр.).

Показатели эффективности:

1) Снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований законодательства в указанной сфере.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий контрольным (надзорным) органом, ед.

3) Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год.

Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального контроля в указанной сфере.

Таблица № 2

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Показатели результатов деятельности					Бюджетные ассигнования в разрезе бюджетов (расход), тыс. руб.			
			Наименование показателя	ед. изм.	Плановое значение	Фактическое значение	Отклонение, (-/+, %)	ФБ	ОБ	МБ	Иные
1.	Программа (План) «Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на 2022 год»	2022 год	Выполнение запланированных мероприятий	%	100%			0,00	0,00	0,00	0,00